

Số: /BC-UBND

Krông Nô, ngày tháng 7 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Đức Lành (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN KRÔNG NÔ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Quyết định số 1773/QĐ-UBND ngày 26 tháng 7 năm 2021, của UBND huyện Krông Nô về việc ban hành Quy chế làm việc của UBND huyện Krông Nô, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 13 tháng 5 năm 2023 của ông Nguyễn Đức Lành, địa chỉ: Thôn Xuyên Tân, xã Đức Xuyên, huyện Krông Nô, tỉnh Đắk Nông (ủy quyền thực hiện việc khiếu nại cho bà Phạm Thị Hoa, địa chỉ: Tổ dân phố 5, phường Nghĩa Tân, thành phố Gia Nghĩa, tỉnh Đắk Nông).

Theo Báo cáo số 38/BC-TTr, ngày 28 tháng 7 năm 2023 của Thanh tra huyện Krông Nô về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Đức Lành, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại và yêu cầu của người khiếu nại:

1. Nội dung khiếu nại: Ông Nguyễn Đức Lành khiếu nại Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 của UBND huyện Krông Nô, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành.

2. Yêu cầu của người khiếu nại: Ông Nguyễn Đức Lành yêu cầu các có quan chức năng xem xét lại việc gửi Biên bản số 02/BB-VPHC ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành và Quyết định số 1084/QĐ-XPHC đúng theo qui định hay không.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất mà ông Nguyễn Đức Lành san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và rào chắn lưới B40 tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức Xuyên

Theo Biên bản làm việc ngày 27/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc kiểm tra thực địa, xác định đối tượng và hành vi vi phạm pháp luật của ông Nguyễn Đức Lành (*san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và rào chắn lưới B40 tại vị trí đất trong khu vực chợ xã Đức Xuyên*); Biên bản số 02/BB-VPHC ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành và Biên bản số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện về xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành.

* Qua kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ địa chính, bản đồ địa chính lưu trữ, cho thấy:

- Về vị trí đất ông Nguyễn Đức Lành (*con trai bà Nguyễn Thị Chi*) san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và rào chắn lưới B40 bị UBND xã Đức Xuyên phát hiện, lập biên bản vi phạm hành chính là diện tích đất của chợ xã Đức Xuyên, thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên; diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 là 177,8 m²; cụ thể:

+ Theo bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 1998 của xã Đức Xuyên, thì vị trí, diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 thuộc thửa đất số 787, tờ Bản đồ số 06 (*đo đạc, nghiệm thu năm 1998*), diện tích 10.040m²; mục đích sử dụng: Đất chuyên dùng.

+ Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654, số vào sổ CT 01364, do UBND tỉnh Đắk Nông cấp cho UBND xã Đức Xuyên ngày 20/11/2013, thì vị trí, diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 thuộc thửa đất số 01, tờ bản đồ số 00 (*trích đo từ thửa đất số 787, tờ Bản đồ số 06 của xã Đức Xuyên, đo đạc, nghiệm thu 1998*), diện tích 7.200 m², mục đích sử dụng: Đất chợ. Tuy nhiên, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654 đã được UBND tỉnh Đắk Nông thu hồi tại Quyết định số 357/QĐ-UBND ngày 16/3/2020, về việc thu hồi lý do thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đã cấp cho UBND xã Đức Xuyên: Lý do thu hồi cấp chồng lên diện tích đất của 08 hộ dân thuộc diện bố trí theo biên bản thỏa thuận của UBND xã Đức Xuyên ngày 12/5/1997 đang sử dụng đất trong khu quy hoạch chợ, di dời ra phía giáp biên để xây dựng chợ. Hiện nay UBND xã Đức Xuyên đang lập thủ tục trình UBND huyện đề nghị UBND tỉnh xem xét cấp lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích đất chợ theo thực tế cho UBND xã Đức Xuyên quản lý, sử dụng theo quy định.

+ Theo bản đồ đo đạc chỉnh lý năm 2016 của xã Đức Xuyên, thì vị trí, diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 thuộc thửa đất số 15, tờ bản đồ số 5 (*được đo đạc chỉnh lý từ thửa đất số 787, tờ bản đồ số 6, đo đạc, nghiệm thu năm 1998 thành thửa đất số 15, tờ bản đồ số 5, đo năm 2016 của xã Đức Xuyên*), diện tích 5.920,7m², mục đích sử dụng: Đất chợ.

+ Theo bản đồ đo đạc biên tập theo dự án đo đạc cơ sở dữ liệu địa chính nghiệm thu năm 2022 của xã Đức Xuyên, thì vị trí, diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 thuộc thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47, diện tích 5.920,7m², mục đích sử dụng: Đất chợ.

- Vị trí, diện tích đất 177,8m² mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 bị UBND huyện Krông Nô xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 là thuộc diện tích đất của chợ xã Đức Xuyên, do UBND xã Đức Xuyên quản lý, sử dụng.

- Ngày 05/7/2023, Tổ xác minh số 09 tiến hành làm việc trực tiếp với bà Phạm Thị Hoa (*người được ủy quyền khiếu nại*) và ông Nguyễn Đức Lành (*người khiếu nại*), Tổ xác minh yêu cầu bà Phạm Thị Hoa và ông Nguyễn Đức Lành cung cấp những giấy tờ, chứng cứ có liên quan đến diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành san lấp mặt bằng, mương thoát nước và rào chắn lưới B40 vào tháng 03 năm 2023 tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức Xuyên, để có cơ sở chứng minh việc gia đình ông Nguyễn Đức Lành sử dụng đất là hợp pháp. Trong quá trình làm việc, bà Phạm Thị Hoa và ông Nguyễn Đức Lành cung cấp cho Tổ xác minh một số giấy tờ sau:

+ 01 đơn xin xác nhận ghi ngày 28/10/2021 của bà Nguyễn Thị Chi, có chữ ký xác nhận của 02 người dân (*gồm ông Trần Văn Sỹ, ông Trương Văn Ba*). Nội dung đơn xin xác nhận ghi: Năm 2001, do chồng bà Chi bị mắc bệnh hiểm nghèo nên gia đình bà Chi đã chuyển nhượng cho những người sau: Ông Trương Văn Ba nhận chuyển nhượng 12 mét ngang theo mặt đường; Ông Nguyễn Văn Mười nhận chuyển nhượng 06 mét ngang theo mặt đường; Ông Nguyễn Văn An nhận chuyển nhượng 08 mét ngang theo mặt đường;

+ 01 đơn xin xác nhận ghi ngày 28/5/2022 của bà Nguyễn Thị Chi, có chữ ký xác nhận của 04 người dân (*gồm Phan Văn Cầu, Nguyễn Mật, Nguyễn Đức Lưu và Võ Thị On*). Nội dung đơn xin xác nhận ghi: Gia đình bà Chi không bán đất cho ông Trà Văn Lực và diện tích mà gia đình ông Trà Văn Lực tranh chấp với gia đình bà Chi có nguồn gốc là do Ban kinh tế mới xã Đức Xuyên cấp cho gia đình bà Chi vào năm 1980.

+ 01 sổ theo dõi các khoản đóng góp nghĩa vụ địa phương (bản phô tô) của hộ gia đình, sổ mang tên chủ hộ là ông Nguyễn Đương (*cha đẻ ông Nguyễn Đức Lành*) do UBND xã Đức Xuyên cấp năm 2010; nhưng trong sổ theo dõi các khoản đóng góp nghĩa vụ địa phương không có thể hiện nội dung thu thuế sử dụng nhà, đất của hộ gia đình tại vị trí đất chợ xã Đức Xuyên.

+ 09 biên lai thu thuế sử dụng đất, biên lai thu tiền phí, lệ phí (bản phô tô), gồm: 01 biên lai thu thuế sử dụng đất năm 1998; 01 biên lai thu thuế nhà, đất năm 2003; 02 biên lai thu thuế nhà đất, 01 biên lai thu tiền năm 2005; 01 biên lai thu tiền năm 2006; 02 biên lai thu tiền phí, lệ phí năm 2007; 01 biên lai thu thuế nhà, đất năm 2008 (người nộp tiền là ông Nguyễn Đương), nhưng tất cả các biên lai thu thuế nhà đất, thu tiền phí, lệ phí đều không thể hiện nội dung thu thuế sử dụng đất, thu tiền phí, lệ phí của hộ gia đình sử dụng đất tại vị trí, khu vực nào, thửa đất số mấy, tờ bản đồ số mấy, diện tích sử dụng bao nhiêu...

Ngoài ra bà Hoa và ông Lành không cung cấp được giấy tờ, chứng cứ gì thêm để chứng minh việc ông Nguyễn Đức Lành sử dụng diện tích đất tại vị trí khu vực chợ xã Đức Xuyên là hợp pháp theo quy định. Qua kiểm tra hồ sơ địa chính, bản đồ địa chính lưu trữ thì hộ ông Nguyễn Đương và bà Nguyễn Thị Chi (cha, mẹ đẻ ông Lành) không có bất cứ thông tin gì trong hồ sơ đo đạc giải thửa

hay được cấp các giấy tờ công nhận quyền sử dụng đất tại khu vực mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 vào tháng 3 năm 2023 và bị UBND huyện Krông Nô xử phạt vi phạm hành chính.

2. Trách nhiệm trong công tác quản lý, sử dụng đất của chủ sử dụng đất; trách nhiệm trong công tác quản lý hành chính của chính quyền địa phương

- Việc sử dụng đất:

Từ năm 1997 đến 2023, sau khi được cơ quan có thẩm quyền giao quyền quản lý và sử dụng đất, UBND xã Đức Xuyên đã tiếp nhận và sử dụng diện tích đất tại vị trí chợ xã Đức Xuyên (*chợ hiện tại*), địa chỉ: Thuộc thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên vào hoạt động mua, bán giao thương hàng hóa và xây dựng chợ xã Đức Xuyên, đúng với mục đích sử dụng đất theo Bản đồ địa chính đo đạc, nghiệm thu năm 1998; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654, số vào sổ CT 01364, cấp ngày 20/11/2013 do UBND tỉnh Đắk Nông cấp cho UBND xã Đức Xuyên; Bản đồ đo đạc chỉnh lý năm 2016 (*được đo đạc chỉnh lý từ thửa đất số 787, tờ bản đồ số 6, đo năm 1998 thành thửa đất số 15, tờ bản đồ số 5, đo năm 2016*); Bản đồ đo đạc biên tập theo dự án đo đạc cơ sở dữ liệu địa chính nghiệm thu năm 2022 của xã Đức Xuyên thành thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47, của xã Đức Xuyên theo từng giai đoạn.

- Trách nhiệm quản lý đất đai và công tác quản lý hành chính của UBND xã Đức Xuyên:

Trong quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất được giao, khi nhận được tin báo của Ban tự quản thôn Xuyên Hải là ông Nguyễn Đức Lành có động thái chiếm đất chợ xã Đức Xuyên, UBND xã Đức Xuyên đã tiến hành kiểm tra, lập biên bản tại thực địa, xác định người vi phạm và sau đó lập biên bản vi phạm hành chính, ban hành Tờ trình tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, vì khung xử phạt vượt thẩm quyền ra quyết định xử phạt của chủ tịch UBND cấp xã. Việc triển khai của UBND xã được kịp thời, thường xuyên và liên tục.

3. Về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của ông Nguyễn Đức Lành

Ngày 27/3/2023, UBND xã Đức Xuyên tiến hành kiểm tra thực địa, xác định người vi phạm theo tin báo của Ban tự quản thôn Xuyên Hải. Tại thời điểm kiểm tra phát hiện ông Nguyễn Đức Lành (con trai của bà Chi), địa chỉ thường trú: Thôn Xuyên Tân, xã Đức Xuyên, huyện Krông Nô, tỉnh Đắk Nông, đang có hành vi dùng cuộc san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và dùng cột bê tông rào chắn lưới B40 trái phép tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức Xuyên. UBND xã đã lập biên bản làm việc tại hiện trường và yêu cầu ông Nguyễn Đức Lành dừng ngay việc chiếm đất trái phép, nếu còn cố tình sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, ông Nguyễn Đức Lành không hợp tác và không ký tên vào biên bản.

Ngày 29/3/2023, UBND xã Đức Xuyên tiến hành kiểm tra việc chấp hành tháo dỡ cột bê tông, lưới B40 rào chắn trái phép tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức

Xuyên đối với người vi phạm hành chính. Qua kiểm tra, ông Nguyễn Đức Lành vẫn không chấp hành tự tháo dỡ cột bê tông, lưới B40 rào chắn tại vị trí đất nêu trên. Vì vậy, UBND xã Đức Xuyên đã tiến hành lập Biên bản số 02/BB-VPHC, biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, với hành vi: *Dùng cuộc san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và dùng cột bê tông rào chắn lưới B40 chiếm đất chợ xã Đức Xuyên tại thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47, thuộc thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên, với tổng diện tích đất chiếm là 128m².* Tại thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính, ông Nguyễn Đức Lành không có mặt tại hiện trường, biên bản có chữ ký của chính quyền địa phương và những người chứng kiến.

Theo Biên bản làm việc ngày 05/7/2023 của Tổ xác minh số 09 với ông Nguyễn Đức Lành và bà Phạm Thị Hoa thì ông Lành và bà Hoa đều đã thừa nhận việc ông Lành dùng cuộc san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và dùng cột bê tông rào chắn lưới B40 tại vị trí chợ xã Đức Xuyên, diện tích 177,8 m² (*diện tích được xác định lại theo Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện*) là có thực và ông Lành làm theo sự chỉ dẫn của bà Hoa, với lý do: Rào chắn để bảo quản diện tích đất của gia đình mình.

Với hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Đức Lành nêu trên, là hành vi vi phạm pháp luật quy định tại điểm a, khoản 4, Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

4. Về trình tự thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất và rào chắn lưới B40 trái phép đối với ông Nguyễn Đức Lành

a) Về trình tự thủ tục lập biên bản vi phạm hành chính

Biên bản số 02/BB-VPHC, biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành do UBND xã Đức Xuyên lập ngày 29/3/2023 là đúng thẩm quyền, đảm bảo về trình tự, thủ tục và đầy đủ các nội dung quy định theo biểu mẫu tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên với hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Đức Lành nêu trên, căn cứ Điều 38, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, thì khung xử phạt vượt thẩm quyền ra quyết định xử phạt của Chủ tịch UBND cấp xã, do đó ngày 29/3/2023, UBND xã Đức Xuyên ban hành Tờ trình số 46/TTr-UBND về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trình UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường xem xét, chỉ đạo; ngày 17/4/2023 UBND xã Đức Xuyên ban hành Tờ trình số 54/TTr-UBND về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trình UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tư pháp xem xét.

b) Về thành phần hồ sơ gồm:

- Biên bản làm việc về kiểm tra hiện trạng, xác định đối tượng có hành vi san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước, dùng cột bê tông và lưới B40 rào

chấn chiếm đất chợ xã Đức Xuyên, lập hồi 11 giờ 15 phút ngày 27/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên đối với ông Nguyễn Đức Lành;

- Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai, do UBND xã Đức Xuyên lập hồi 10 giờ 50 phút ngày 29/3/2023 đối với ông Nguyễn Đức Lành;

- Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Biên bản số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện Krông Nô, về việc xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính.

- Tờ trình số 54/TTr-UBND ngày 17/4/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai.

c) Trình tự thủ tục đối với việc lập, ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

- Ngày 30/3/2023, UBND huyện nhận được Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ngày 04/4/2023 UBND huyện tổ chức cuộc họp về xử lý vướng mắc trong quá trình xử lý vi phạm liên quan đến các hộ có hành vi chiếm đất chợ xã và tình hình triển khai xây dựng Nhà văn hóa thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên và ban hành Thông báo số 361/TB-UBND ngày 06/4/2023, về kết luận của đồng chí Trần Đăng Anh - Phó chủ tịch UBND huyện, tại cuộc họp ngày 04/4/2023, trong đó có nội dung: Giao phòng Tài nguyên và Môi trường cùng phòng Tư pháp trực tiếp làm việc với UBND xã Đức Xuyên để kiểm tra, xác minh thực địa đối với các hành vi, vi phạm, quy trình thủ tục đề nghị xử phạt vi phạm hành chính tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Đồng thời trực tiếp hướng dẫn UBND xã hoàn thiện hồ sơ pháp lý các hành vi vi phạm đảm bảo các quy định của pháp luật.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND huyện tại Thông báo số 361/TB-UBND. Ngày 12/4/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với phòng Tư pháp tiến hành làm việc với UBND xã Đức Xuyên (*cơ quan lập biên bản vi phạm hành chính*), ông Nguyễn Đức Lành (*người bị lập biên bản vi phạm hành chính*) và các cá nhân, tổ chức có liên quan để xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành. Tại nội dung Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện, ông Nguyễn Đức Lành đã xác nhận là cột bê tông, lưới B40 rào trên diện tích đất 177,8m² tại thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47, thuộc thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên là của ông Lành, ông Lành cho biết: Ông được sự chỉ đạo của bà Nguyễn Thị Chỉ (mẹ đẻ của ông Lành) và ông Lành là người trực tiếp rào lưới B40 trong phần diện tích đất của gia đình ông chứ không chiếm đất công của xã Đức Xuyên; ông Lành khẳng định bản thân ông và gia đình không vi phạm pháp luật.

- Trên cơ sở Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện, ngày 17/4/2023 UBND xã Đức Xuyên lập Tờ trình số 54/TTr-UBND, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trình UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tư pháp xem xét, chỉ đạo.

- Ngày 25/4/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tư pháp tổ chức cuộc họp để thống nhất nội dung trước khi trình, tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, tại nội dung Biên bản làm việc ngày 25/4/2023, phòng Tư pháp xác định về trình tự, thành phần hồ sơ: Phòng Tư pháp đã kiểm tra hồ sơ và xác định trình tự, thủ tục và thành phần hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành về hành vi chiếm đất chợ xã do UBND xã Đức Xuyên quản lý đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

- Ngày 27/4/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 185a/TNMT- ĐĐ, về việc kiểm tra tính pháp lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, gửi UBND huyện và đề xuất UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành theo quy định pháp luật, trên cơ sở kiểm tra tính pháp lý hồ sơ của phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Krông Nô đã ban hành Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023, về việc xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành.

d) Về thẩm quyền xử phạt

Hành vi vi phạm hành chính do ông Nguyễn Đức Lành thực hiện: "*Sử dụng lưới B40 và cột bê tông để rào chắn, chiếm một phần thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47 tại thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên do UBND xã quản lý sử dụng vào mục đích đất chợ xã. Diện tích đã chiếm là 177,8m², cụ thể như sau: Chiều rộng phía tiếp giáp đường bê tông hiện hữu là 4,14m; chiều rộng phía tiếp giáp Kiốt của bà Diệu là 7,7m; chiều dài phía tiếp giáp đất ông Trà Văn Lực là 33,2m; chiều dài phía tiếp giáp đất chợ xã Đức Xuyên là 32,4m; chiều rộng giữa thửa đất tính từ mép đường bê tông vào 15,6m là 4,2m*" thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND huyện theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 38 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ (*được sửa đổi bởi khoản 8, Điều 1, Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ*).

5. Về việc giao biên bản vi phạm hành chính

Trong quá trình xác minh, thu thập hồ sơ, tài liệu, làm việc với các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan, kết quả nhận thấy:

- Về thời gian UBND xã Đức Xuyên lập biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành vào lúc 10 giờ 50 phút ngày 29/3/2023.

- Về thời gian UBND xã Đức Xuyên giao biên bản vi phạm hành chính cho ông Nguyễn Đức Lành là vào ngày 11/5/2023, bằng hình thức gửi qua đường bưu điện và gửi cùng với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1084/QĐ-XPHC của UBND huyện, theo Mã vận đơn, số hiệu: EA646654875VN ngày 11/5/2023 của Bưu điện xã Đức Xuyên.

- Qua làm việc với ông Nguyễn Đức Lành (người khiếu nại), ông Lành cho biết: Ngày 14/5/2023 ông Lành nhận được Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC của UBND xã Đức Xuyên lập ngày 29/3/2023 và cũng là ngày ông Lành nhận được Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 của UBND huyện Krông Nông, mà trong nội dung biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC của UBND xã Đức Xuyên ghi về Quyền và thời hạn giải trình: Trong thời hạn 02 ngày làm việc/05 ngày làm việc kể từ ngày lập biên bản, ông Nguyễn Đức Lành có quyền gửi văn bản yêu cầu được giải trình trực tiếp đến UBND huyện Krông Nông để thực hiện quyền giải trình. Vì vậy, ông Nguyễn Đức Lành mất đi quyền được giải trình trực tiếp đến UBND huyện của mình theo quy định của pháp luật (*ông Lành cung cấp 01 Giấy bưu tá phát hàng ghi ngày 14/5/2023 và bì chuyển phát nhanh của Bưu điện xã Đức Xuyên*).

Ông Nguyễn Đức Lành cho rằng việc UBND xã Đức Xuyên lập Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC ngày 27/3/2023 và UBND huyện Krông Nông ban hành Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành là trái quy định pháp luật.

Qua làm việc với Tổ xác minh, UBND xã Đức Xuyên cũng đã xác nhận việc UBND xã chỉ đạo người có thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính (*ông Nguyễn Thanh Tuấn*) thực hiện giao biên bản vi phạm hành chính cho ông Nguyễn Đức Lành là chậm trễ thời gian so với quy định. Lý do: Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 29/3/2023, người lập biên bản giao bộ phận văn thư xã trực tiếp đến nhà ông Lành giao biên bản liên tục trong 02 ngày (29 và 30/3/2023), nhưng cả 02 lần đến ông Lành đều không có ở nhà, đến ngày 11/5/2023 ông Nguyễn Thanh Tuấn (*người lập biên bản*) mới gửi biên bản vi phạm hành chính cho ông Lành qua đường Bưu điện tại Bưu điện xã Đức Xuyên và gửi cùng với quyết định xử phạt vi phạm hành chính của UBND huyện.

Như vậy, việc người lập biên bản giao biên bản vi phạm hành chính cho ông Nguyễn Đức Lành (*người vi phạm hành chính*) chưa kịp thời, chậm trễ không đúng thời gian theo quy tại điểm c, khoản 6, Điều 12 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

III. Kết luận:

1. Về nguồn gốc đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 tại vị trí khu vực chợ xã Đức Xuyên

Qua kết quả kiểm tra vị trí, ranh giới, diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành sử dụng cột bê tông và lưới B40 rào chắn được xác định tại Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện (*ông Nguyễn Đức Lành có xác nhận*); kết quả lồng ghép lên các hồ sơ địa chính, bản đồ địa chính lưu trữ

(bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 1998 của xã Đức Xuyên; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654, số vào sổ CT 01364, do UBND tỉnh Đắk Nông cấp cho UBND xã Đức Xuyên ngày 20/11/2013; bản đồ đo đạc chỉnh lý năm 2016; Bản đồ đo đạc biên tập theo dự án đo đạc cơ sở dữ liệu địa chính nghiệm thu năm 2022 của xã Đức Xuyên), thì diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành sử dụng cột bê tông và lưới B40 rào chắn là diện tích đất của chợ xã Đức Xuyên, thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên.

Qua quá trình xác minh, làm việc trực tiếp với bà Phạm Thị Hoa (người được ủy quyền khiếu nại) và ông Nguyễn Đức Lành (người khiếu nại), Tổ xác minh yêu cầu bà Phạm Thị Hoa và ông Nguyễn Đức Lành cung cấp những giấy tờ, chứng cứ có liên quan đến diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành dùng cột bê tông và lưới B40 rào chắn vào tháng 03 năm 2023 tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức Xuyên, để có cơ sở chứng minh việc ông Nguyễn Đức Lành sử dụng đất là hợp pháp. Trong quá trình làm việc, bà Phạm Thị Hoa và ông Nguyễn Đức Lành chỉ cung cấp cho Tổ xác minh một số giấy tờ, gồm: 01 đơn xin xác nhận ghi ngày 28/10/2021, có chữ ký xác nhận của 02 người dân (Trần Văn Sỹ và Trương Văn Ba); 01 đơn xin xác nhận ghi ngày 28/5/2022, có chữ ký xác nhận của 04 người dân (Phan Văn Cầu, Nguyễn Mật, Nguyễn Đức Lưu và Võ Thị On); 01 sổ theo dõi các khoản đóng góp nghĩa vụ địa phương của hộ gia đình ông Nguyễn Đương (cha đẻ ông Nguyễn Đức Lành) do UBND xã Đức Xuyên cấp năm 2010; nhưng trong sổ theo dõi không có thể hiện nội dung thu thuế sử dụng nhà, đất của hộ gia đình ở tại vị trí đất chợ xã Đức Xuyên; 09 biên lai thu thuế sử dụng đất, biên lai thu tiền phí, lệ phí của các năm: 1998, 2003, 2005, 2006, 2007 và 2008, nhưng tất cả các biên lai thu thuế sử dụng đất, thu tiền phí, lệ phí đều không có thể hiện nội dung thu thuế sử dụng đất, thu tiền phí, lệ phí của hộ gia đình ông Nguyễn Đương tại vị trí đất chợ xã Đức Xuyên.

Ngoài ra bà Hoa và ông Lành không cung cấp được giấy tờ, chứng cứ gì thêm để chứng minh việc ông Nguyễn Đức Lành sử dụng diện tích đất tại vị trí khu vực chợ xã Đức Xuyên là hợp pháp theo quy định. Qua kiểm tra hồ sơ địa chính, bản đồ địa chính lưu trữ thì hộ ông Nguyễn Đương và bà Nguyễn Thị Chi (cha, mẹ đẻ ông Lành) không có bất cứ thông tin gì trong hồ sơ đo đạc giải thửa hay được cấp các giấy tờ công nhận quyền sử dụng đất tại khu vực tiếp giáp chợ xã Đức Xuyên. Vì vậy, việc ông Nguyễn Đức Lành cho rằng diện tích đất ông Lành rào chắn lưới B40 là của gia đình ông Lành, đã sử dụng từ khi mới vào xây dựng vùng kinh tế mới tại xã Đức Xuyên là không có cơ sở pháp lý.

*** Như vậy:** Diện tích đất mà ông Nguyễn Đức Lành rào chắn lưới B40 bị UBND huyện Krông Nô xử phạt vi phạm hành chính vào tháng 4/2023 là diện tích đất của chợ xã Đức Xuyên, thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên.

2. Trách nhiệm trong công tác quản lý, sử dụng đất của chủ sử dụng đất; trách nhiệm trong công tác quản lý hành chính của chính quyền địa phương

- *Việc sử dụng đất:*

Từ năm 1997 đến 2023, sau khi được cơ quan có thẩm quyền giao quyền quản lý và sử dụng đất, UBND xã Đức Xuyên đã tiếp nhận và sử dụng diện tích

đất tại vị trí chợ xã Đức Xuyên (*chợ hiện tại*), địa chỉ: Thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên vào hoạt động mua, bán giao thương hàng hóa và xây dựng chợ xã Đức Xuyên, đúng với mục đích sử dụng đất theo Bản đồ địa chính đo đạc, nghiệm thu năm 1998; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654, số vào sổ CT 01364, cấp ngày 20/11/2013 do UBND tỉnh Đắk Nông cấp cho UBND xã Đức Xuyên; Bản đồ đo đạc chỉnh lý năm 2016; Bản đồ đo đạc biên tập theo dự án đo đạc cơ sở dữ liệu địa chính nghiệm thu năm 2022 của xã Đức Xuyên theo từng giai đoạn.

- Trách nhiệm quản lý đất và công tác quản lý hành chính của UBND xã Đức Xuyên:

Trong quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất được giao, khi phát hiện ông Nguyễn Đức Lành có động thái chiếm đất và rào chắn lưới B40 tại vị trí khu vực đất chợ xã Đức Xuyên. Từ ngày 27/3/2023, UBND xã đã tiến hành kiểm tra thực địa, xác định người vi phạm, lập biên bản hiện trường và yêu cầu người vi phạm dừng ngay việc chiếm đất trái phép và triển khai thực hiện các bước, thủ tục tiếp theo như: Lập biên bản vi phạm hành chính; ban hành Tờ trình đề nghị tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, vì khung xử phạt vượt thẩm quyền ra quyết định xử phạt của Chủ tịch UBND cấp xã. Việc triển khai của UBND xã được kịp thời, thường xuyên và liên tục.

** Như vậy:* UBND xã Đức Xuyên đã sử dụng đất đúng mục đích theo Bản đồ địa chính đo đạc, nghiệm thu năm 1998; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số phát hành BO 938654, số vào sổ CT 01364, cấp ngày 20/11/2013; Bản đồ đo đạc chỉnh lý năm 2016; Bản đồ đo đạc biên tập theo dự án đo đạc cơ sở dữ liệu địa chính nghiệm thu năm 2022 được cơ quan có thẩm quyền giao; triển khai thực hiện kịp thời và xuyên suốt, đảm bảo đúng quy định về quản lý và quy trình xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành về hành vi chiếm đất, rào chắn lưới B40 trái phép trên diện tích đất chợ, thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên.

3. Về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của Nguyễn Đức Lành

Vào tháng 3/2023, ông Nguyễn Đức Lành tự ý chiếm đất chợ xã Đức Xuyên, dùng cuốc san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và dùng cột bê tông, lưới B40 để rào chắn đất trái phép. Sau khi phát hiện, ngày 27/3/2023 UBND xã Đức Xuyên tiến hành kiểm tra thực địa, xác định đối tượng vi phạm, hành vi vi phạm hành chính và lập biên bản hiện trường, theo đó UBND xã yêu cầu ông Nguyễn Đức Lành dừng ngay việc chiếm đất trái phép, nếu còn cố tình sẽ bị xử lý theo quy định của pháp luật. Đến ngày 29/3/2023 UBND xã Đức Xuyên tiến hành kiểm tra hiện trường, nhưng ông Nguyễn Đức Lành vẫn không chấp hành.

** Như vậy:* Việc ông Nguyễn Đức Lành tự ý sử dụng cột bê tông và lưới B40 rào chắn trên đất chợ thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên, là hành vi chiếm đất thuộc các hành vi bị nghiêm cấm quy định tại khoản 1, Điều 12 của Luật Đất đai năm 2013. Là hành vi vi phạm pháp luật quy định tại điểm

a, khoản 4, Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. *(Được giải thích từ ngữ tại điểm a, khoản 2, Điều 3 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, quy định: “Tự ý sử dụng đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép”)*.

4. Về trình tự thủ tục, cơ sở pháp lý ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành

Trên cơ sở kết quả kiểm tra việc chiếm đất, rào chắn lưới B40 và kết quả xác minh đối tượng chiếm đất, rào chắn lưới B40 trên đất chợ thuộc quyền quản lý của UBND xã Đức Xuyên. Ngày 29/3/2023, UBND xã Đức Xuyên tiến hành kiểm tra và lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, vì có hành vi vi phạm: Dùng cuốc san lấp mặt bằng, san lấp mương thoát nước và dùng cột bê tông rào chắn lưới B40 chiếm đất chợ xã Đức Xuyên tại thửa đất số 356, tờ bản đồ số 47, thuộc thôn Xuyên Hải, xã Đức Xuyên, với tổng diện tích đất chiếm: 177,8m². Tại thời điểm lập Biên bản vi phạm hành chính, ông Nguyễn Đức Lành không có mặt tại hiện trường, biên bản có chữ ký của chính quyền địa phương và những người chứng kiến.

** Như vậy:* UBND xã Đức Xuyên tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 02/BB-VPHC ngày 29/3/2023, về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 12 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP. Thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính đúng theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 12 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP. Nội dung Biên bản vi phạm hành chính đảm bảo theo biểu mẫu tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP.

Tuy nhiên, để việc xem xét ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đảm bảo theo quy định của pháp luật, UBND huyện đã chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Phòng Tư pháp xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành. Tại nội dung Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện *(vị trí, địa chỉ, thửa đất, diện tích đất, người vi phạm)*, thì đất mà ông Nguyễn Đức Lành đã sử dụng cột bê tông, lưới B40 rào chắn, có diện tích là: 177,8m².

Căn cứ hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Công văn số 185a/TNMT- ĐĐ ngày 27/4/2023 của phòng Tài nguyên và Môi trường. UBND huyện Krông Nô đã ban hành Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023, về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành. Theo nội dung quyết định, áp dụng hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả như sau:

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền với mức phạt 15.000.000 đồng *(Bằng chữ: Mười lăm triệu đồng Việt Nam)*;

- Các biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm *(tháo dỡ công trình, di dời tài sản lưới B40, cột bê tông trên đất)* và trả lại diện tích đất đã chiếm; giao UBND xã Đức Xuyên thực hiện quản lý, sử dụng đất phù hợp với hiện trạng đất khi được trả lại đất, theo quy định tại khoản 2, Điều 8, Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND ngày 16/6/2021

của UBND tỉnh Đắk Nông, ban hành quy định mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính Phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Đắk nông.

* **Như vậy:** UBND huyện Krông Nô ban hành Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 38, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ (*được sửa đổi bởi khoản 8, Điều 1, Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ*). Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền với mức phạt đối với hành vi chiếm đất đảm bảo theo quy định tại điểm a, khoản 4, Điều 14, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ; hình thức áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi chiếm đất đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 8, Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND ngày 16/6/2021 của UBND tỉnh Đắk Nông.

5. Về trách nhiệm của cơ quan, đơn vị trong việc giao biên bản vi phạm hành chính và trách nhiệm kiểm tra trình tự, thủ tục xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành

Theo quy định tại điểm c, khoản 6, Điều 12, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ, Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính:

Giao biên bản vi phạm hành chính: “*c) Trường hợp người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm không có mặt tại nơi lập biên bản vi phạm hành chính hoặc có mặt nhưng từ chối nhận hoặc có căn cứ cho rằng cá nhân, tổ chức vi phạm trốn tránh không nhận biên bản, thì việc giao biên bản vi phạm hành chính được thực hiện theo quy định tại Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính về việc gửi quyết định xử phạt vi phạm hành chính để thi hành*”); Điều 70 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: Gửi quyết định xử phạt vi phạm hành chính để thi hành: “*Trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính có lập biên bản, người có thẩm quyền đã ra quyết định xử phạt phải gửi cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt, cơ quan thu tiền phạt và cơ quan liên quan khác (nếu có) để thi hành*;

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được giao trực tiếp hoặc gửi qua bưu điện bằng hình thức bảo đảm và thông báo cho cá nhân, tổ chức bị xử phạt biết;

Đối với trường hợp quyết định được giao trực tiếp mà cá nhân, tổ chức vi phạm cố tình không nhận quyết định thì người có thẩm quyền lập biên bản về việc không nhận quyết định có xác nhận của chính quyền địa phương và được coi là quyết định đã được giao;

Đối với trường hợp gửi qua bưu điện bằng hình thức bảo đảm, nếu sau thời hạn 10 ngày, kể từ ngày quyết định xử phạt đã được gửi qua đường bưu điện đến lần thứ ba mà bị trả lại do cá nhân, tổ chức vi phạm cố tình không nhận; quyết định xử phạt đã được niêm yết tại nơi cư trú của cá nhân, trụ sở của

tổ chức bị xử phạt hoặc có căn cứ cho rằng người vi phạm trốn tránh không nhận quyết định xử phạt thì được coi là quyết định đã được giao”.

Trong quá trình lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành, công tác giao biên bản vi phạm hành chính cho người vi phạm, UBND xã Đức Xuyên chỉ đạo người lập biên bản thực hiện không kịp thời, chậm trễ thời gian so với quy định, ngày gửi biên bản vi phạm hành chính là cùng với ngày gửi quyết định xử phạt vi phạm hành chính (ngày 11/5/2023). Qua làm việc với Tổ xác minh, ý kiến của ông Nguyễn Đức Lành cho rằng: Việc người lập biên bản giao biên bản vi phạm hành chính cho ông là chậm trễ, dẫn đến ông Lành mất đi quyền được giải trình trực tiếp đến UBND huyện theo quy định của pháp luật.

Như vậy, thiếu sót nêu trên, trách nhiệm thuộc về UBND xã Đức Xuyên.

Tuy nhiên, qua kết quả xác minh cho thấy: Trong quá trình lập thủ tục xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành của các cơ quan có liên quan, thì việc kiểm tra quy trình, trình tự thủ tục, hồ sơ pháp lý về xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành là do phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tư pháp thực hiện trước khi trình, tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành. Tại nội dung Thông báo số 361/TB-UBND ngày 06/4/2023 của UBND huyện nêu: Giao phòng Tài nguyên và Môi trường cùng phòng Tư pháp trực tiếp làm việc với UBND xã Đức Xuyên để kiểm tra, xác minh thực địa đối với các hành vi vi phạm, quy trình thủ tục đề nghị xử phạt hành chính tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 29/3/2023 của UBND xã Đức Xuyên, về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Đồng thời trực tiếp hướng dẫn UBND xã hoàn thiện hồ sơ pháp lý các hành vi vi phạm đảm bảo các quy định của pháp luật. Ngày 12/4/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND xã Đức Xuyên tiến hành làm việc, xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành (Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023 của UBND huyện). Trên cơ sở Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 12/4/2023, ngày 17/4/2023 UBND xã Đức Xuyên lập Tờ trình số 54/TTr-UBND về việc tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trình UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tư pháp xem xét, chỉ đạo.

Theo Biên bản làm việc ngày 25/4/2023 giữa phòng Tài nguyên - Môi trường và phòng Tư pháp tổ chức cuộc họp để thống nhất nội dung trước khi trình, tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành, tại nội dung Biên bản làm việc, phòng Tư pháp xác định về trình tự, thành phần hồ sơ: *“Phòng Tư pháp đã kiểm tra hồ sơ và xác định trình tự, thủ tục và thành phần hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành về hành vi chiếm đất chợ xã do UBND xã Đức Xuyên quản lý đảm bảo theo quy định, đủ điều kiện để tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định”.*

Ngày 27/4/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 185a/TNMT-ĐĐ, về việc kiểm tra tính pháp lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành

chính trong lĩnh vực đất đai, gửi UBND huyện và đề xuất UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Đức Lành theo quy định của pháp luật.

** Như vậy, những thiếu sót nêu trên trách nhiệm chính thuộc về phòng Tư pháp, vì thiếu sót trong quá trình kiểm tra các trình tự, thủ tục, thành phần hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành về hành vi chiếm đất chợ xã do UBND xã Đức Xuyên quản lý và trách nhiệm hướng dẫn UBND xã hoàn thiện hồ sơ pháp lý các hành vi vi phạm đảm bảo theo các quy định của pháp luật;*

- Trách nhiệm liên đới thuộc về phòng Tài nguyên và Môi trường, vì thiếu sót trong việc kiểm tra hồ sơ pháp lý trước khi trình UBND huyện Krông Nông ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành;

- Trách nhiệm liên đới thuộc về UBND xã Đức Xuyên, vì thiếu tinh thần trách nhiệm trong việc chỉ đạo người lập biên bản thực hiện việc giao biên bản vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành, dẫn đến không thi hành được Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 của UBND huyện Krông Nông, về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận nội dung đơn của ông Nguyễn Đức Lành, địa chỉ: Thôn Xuyên Tân, xã Đức Xuyên, huyện Krông Nông, tỉnh Đắk Nông, khiếu nại Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 của UBND huyện Krông Nông, về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành.

Điều 2. Giao các cơ quan, đơn vị:

- Phòng Tài nguyên và Môi trường lập thủ tục đề nghị UBND huyện ban hành quyết định huỷ bỏ Quyết định số 1084/QĐ-XPHC ngày 27/4/2023 của UBND huyện Krông Nông, về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Đức Lành. Lý do: Việc giao biên bản vi phạm hành chính cho người vi phạm không kịp thời, chậm trễ so với thời gian quy định tại điểm c, khoản 6, Điều 12, Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ.

- Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng Tư pháp, Chủ tịch UBND xã Đức Xuyên tổ chức họp cơ quan kiểm điểm rút kinh nghiệm trong quá trình thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính sau này.

Điều 3. Yêu cầu UBND xã Đức Xuyên tăng cường công tác kiểm tra, quy đất công được giao UBND xã quản lý nếu phát hiện có trường hợp vi phạm thì lập thủ tục hồ sơ xử lý theo quy định của pháp luật. Đồng thời tiếp tục quản lý, xây dựng phương án bố trí sử dụng quỹ đất công theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng quỹ đất công đúng mục đích, đúng quy định của pháp luật.

Điều 4. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Nguyễn Đức Lành không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại

lần đầu của UBND huyện Krông Nô, thì có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh Đắk Nông hoặc khởi kiện UBND huyện Krông Nô tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 5. Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Nội vụ, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng Tư pháp, Chủ tịch UBND xã Đức Xuyên, Tổ xác minh số 09, ông Nguyễn Đức Lành và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 5 (để thực hiện);
- Thanh tra tỉnh Đắk Nông;
- TT Huyện ủy (thay báo cáo);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- Trang thông tin điện tử của huyện;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Bùi Ngọc Sơn