

## BÁO CÁO THAM LUẬN

Chủ đề “**Đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp**”

*Thường trực HĐND Đắk Nang*

*Kính thưa quý vị đại biểu!*

*Thưa toàn thể Hội nghị!*

Hôm nay, đại diện cho Thường trực HĐND xã Đắk Nang, tôi rất vui mừng khi đến tham dự Hội nghị Thường trực Hội đồng nhân dân 02 cấp(huyện, xã) lần thứ nhất nhiệm kỳ 2021-2026.

Lời đầu tiên, cho phép tôi xin thay mặt Thường trực HĐND xã Đắk Nang xin gửi tới các quý vị đại biểu và toàn thể các đồng chí về tham dự Hội nghị ngày hôm nay lời chào trân trọng và lời chúc tốt đẹp nhất.

Sau đây, tôi xin thay mặt Thường trực HĐND xã Đắk Nang trình bày Báo cáo tham luận với chủ đề: “**Đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp**”, như sau:

Hoạt động thẩm tra là hình thức giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND nhằm xem xét sự phù hợp của nội dung dự thảo với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của nội dung dự thảo với hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp, tính đáp ứng của nội dung dự thảo với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh của địa phương trước khi trình HĐND.

Thực hiện các quy định của pháp luật về việc thẩm tra, từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026, các Ban HĐND xã đã tổ chức thẩm tra gồm có 29 dự thảo nghị quyết, các báo cáo của UBND xã và các ban, ngành, đơn vị có liên quan về các lĩnh vực kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, giao thông, xây dựng, tài nguyên và môi trường, giáo dục, y tế, văn hóa, xây dựng chính quyền địa phương...

Hoạt động thẩm tra được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, từng bước đổi mới theo hướng chuyên sâu vào từng nội dung, lĩnh vực. Các Ban HĐND xã đã tăng cường khảo sát, nắm tình hình và nghiên cứu tài liệu tham khảo để phục vụ hoạt động thẩm tra, do đó chất lượng thẩm tra được nâng lên, đã chỉ ra nhiều nội dung chưa phù hợp trong báo cáo, dự thảo nghị quyết do UBND xã, qua đó làm cơ sở để đại biểu HĐND xã nghiên cứu, thảo luận và quyết định các nội dung tại kỳ họp, các nội dung thẩm tra của các Ban hầu hết được UBND xã tiếp thu.

Điều đó khẳng định rõ về chất lượng thẩm tra của các Ban HĐND xã ngày càng được nâng lên.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thẩm tra còn có những khó khăn, hạn chế: tiến độ một số báo cáo, đề án của UBND xã gửi về Thường trực HĐND xã còn chậm so với quy định; hồ sơ gửi kèm không đầy đủ, thiếu thông tin gây ảnh hưởng đến công tác thẩm tra, một số dự thảo chưa đảm bảo chất lượng... Ngoài ra, việc nghiên cứu, thu thập thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra của các Ban HĐND xã có lúc còn thụ động, chưa tổ chức được nhiều hoạt động khảo sát để thu thập thông tin; việc tổ chức lấy ý kiến chuyên môn, những người am hiểu về nội dung thẩm tra ít được thực hiện...

Từ kinh nghiệm hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND, TT HĐND xã xin được chia sẻ một số giải pháp **“đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng hoạt động thẩm tra các báo cáo, dự án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp”** như sau:

### **1. Công tác chuẩn bị thẩm tra.**

Căn cứ chương trình tổ chức kỳ họp hàng năm và kế hoạch ban hành nghị quyết về cơ chế, chính sách của HĐND xã, các Ban HĐND xã chủ động phối hợp với các bộ phận chuyên môn của UBND xã trong quá trình tham mưu soạn thảo các báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết HĐND xã.

Tuy nhiên, hiện nay thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trước khi trình HĐND xã ban hành nghị quyết phải tiến hành theo 2 quy trình là đề nghị xây dựng nghị quyết và được Thường trực HĐND xã thông qua; sau đó mới tiến đến soạn thảo và trình ban hành nghị quyết.

Nghị quyết HĐND xã ban hành do Thường trực HĐND xã và UBND xã trình, trong đó phần lớn các nghị quyết đều do UBND xã trình xem xét, quyết nghị tại các kỳ họp thường lệ và chuyên đề.

Tuy nhiên, qua đánh giá thực tế thì việc phối hợp giữa hai bên giai đoạn này cũng cho thấy, một số dự thảo nghị quyết và báo cáo tiếp thu giải trình sau thẩm tra gửi đến Thường trực HĐND, các Ban HĐND xã vẫn còn chậm so với thời hạn yêu cầu làm ảnh hưởng đến công tác chuẩn bị kỳ họp và gửi tài liệu cho đại biểu HĐND xã.

Theo đó, Thường trực HĐND xã sẽ sớm phân công nhiệm vụ thẩm tra cho các Ban HĐND ngay sau họp liên tịch thống nhất nội dung, chương trình kỳ họp. Lãnh đạo các Ban HĐND trên cơ sở chức năng nhiệm vụ và nội dung phân công thẩm tra, xây dựng kế hoạch tổ chức thẩm tra và phân công thành viên trong Ban nghiên cứu.

Các Ban HĐND cần tổ chức khảo sát để nắm tình hình địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến thẩm tra hoặc tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri chuyên đề để lấy ý kiến tham gia của cử tri và đối tượng chịu tác động trực tiếp.

Ngoài ra, các ban HĐND cần tham gia trực tiếp hoặc định hướng về đổi

định về chính sách, biện pháp bảo đảm thi hành pháp luật, phát triển kinh tế - xã hội có tính chất đặc thù của địa phương.

Thực hiện được nội dung này giúp Thường trực HĐND, các ban HĐND hoàn toàn chủ động tham gia ngay từ đầu quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết góp phần nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra và vai trò quyết định của HĐND. Điều này đảm bảo Nghị quyết bàn hành đi vào cuộc sống, phù hợp với tình hình thực tế và có tính khả cao.

## **2. Về tổ chức Hội nghị thẩm tra:**

Thành phần Hội nghị thẩm tra được xác định trong kế hoạch tổ chức thẩm tra theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Về nội dung thẩm tra: Sau khi đại diện UBND xã (cơ quan soạn thảo) trình bày ngắn gọn nội dung báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết; các Ban của HĐND xã nêu ý kiến thẩm tra (theo thứ tự từ thành viên Ban chủ trì đến thành viên các Ban khác), đại diện lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã nêu ý kiến tham gia phản biện.

Một số trường hợp cần tham vấn thêm ý kiến chỉ đạo, định hướng của Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND xã trước khi các cơ quan chuyên môn và lãnh đạo UBND xã giải trình, tiếp thu.

Ban chủ trì thẩm tra định hướng các ý kiến tham gia thẩm tra phải nêu được ưu điểm của văn bản, tính hợp hiến, hợp pháp, giá trị mang lại khi ban hành đề án, dự thảo Nghị quyết, những vấn đề bất hợp lý, không khả thi, trái quy định của pháp luật (nếu có). Đối với những nội dung còn nhiều ý kiến trái chiều, các Ban đề nghị UBND xã, các cơ quan chuyên môn có liên quan nêu quan điểm. Ban chủ trì phải cân nhắc kỹ lưỡng giữa căn cứ pháp lý, cơ sở thực tiễn để quyết định các nội dung nhất trí hay không nhất trí trình trình kỳ họp và các nội dung yêu cầu UBND xã giải trình thêm tại kỳ họp để kỳ họp tiếp tục thảo luận.

Trong quá trình tổ chức thẩm tra, cần phân công thư ký ghi biên bản nội dung hội nghị để lưu giữ hồ sơ chuẩn bị, tổ chức kỳ họp

## **3. Nội dung sau Hội nghị thẩm tra cần được thông qua phiên họp của Thường trực HĐND xã:**

Sau hội nghị thẩm tra, các Ban HĐND xã xây dựng báo cáo tiến độ thẩm tra, trong đó báo cáo các nội dung nhất trí, không nhất trí trình kỳ họp và các nội dung đề nghị UBND xã báo cáo giải trình trực tiếp tại kỳ họp tổng hợp, lưu ý những vấn đề còn ý kiến khác nhau cần phải cân nhắc thêm để báo cáo và xin ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND xã tại Phiên họp.

Trên cơ sở đó, Thường trực HĐND xã xem xét, báo cáo với Thường trực Đảng ủy về nội dung kỳ họp, về các nghị quyết dự kiến ban hành, xin ý kiến về những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, đồng thời xin ý kiến chỉ đạo, định hướng

tại kỳ họp của HĐND xã. Từ đó đảm bảo sự lãnh đạo, chỉ đạo xuyên suốt của cấp ủy đối với các nội dung kỳ họp.

#### **4. Xây dựng báo cáo thẩm tra trình kỳ họp:**

Căn cứ các nội dung thống nhất tại cuộc họp của Thường trực HĐND xã, Ban được giao chủ trì thẩm tra hoàn thiện báo cáo thẩm tra theo quy định.

Nội dung báo cáo thẩm tra cần nêu sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; nêu tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật hiện hành; nêu rõ ý kiến đánh giá của Ban về những vấn đề được Ban nhất trí, không nhất trí, những vấn đề còn có ý kiến khác nhau để cung cấp thông tin cho đại biểu xem xét, thảo luận và đề xuất được nhiều giải pháp (nếu có) làm cơ sở cho các vị đại biểu HĐND xã tiếp tục thảo luận, biểu quyết tại kỳ họp.

Trong thời gian qua, với cách thức, phương pháp tổ chức hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND xã như trên vừa đảm bảo các quy định của pháp luật vừa phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương, được UBND xã, các ban, ngành đồng tình, ủng hộ.

Qua đó, thể hiện được vai trò, trách nhiệm của các Ban HĐND xã, góp phần thực hiện thành công các kỳ họp của HĐND xã và thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Trên đây là báo cáo Tham luận của Thường trực HĐND xã về việc Đổi mới phương thức, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

Kính mong được sự quan tâm đóng góp của quý đại biểu để Thường trực HĐND xã Đăk Nang tiếp tục bổ sung, hoàn thiện và tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ trong thời gian tới./.

Cuối cùng, cho phép tôi kính chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin chân thành cảm ơn!